

保定市对外开放工作领导小组办公室文件

保开放办〔2022〕4号

签发人：许 涛

关于印发《保定市对外开放“十四五”规划》的通知

各县（市、区）政府、高新区管委会、白沟新城管委会、市相关部门：

《保定市对外开放“十四五”规划》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

保定市对外开放工作领导小组办公室（代章）

2022年3月2日



保定市对外开放“十四五”规划

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我市加速京津保率先联动发展、加快借势服务雄安新区建设，实现经济再次腾飞、开放繁荣发展、建设品质生活之城的重要时期。谋划好“十四五”时期对外开放工作，充分发挥对外开放的引领带动作用，是我市发展高质量开放型经济的必由之路。

本规划依据《保定市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，主要明确我市“十四五”时期对外开放工作的指导思想、主要目标和工作重点。规划期为2021-2025年。

一、“十三五”对外开放情况回顾

“十三五”时期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，我市全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实党中央、国务院和省委、省政府各项决策部署，在市委、市政府正确领导下，紧紧围绕服务全市经济社会发展大局，深入落实市委“1+9”重点工作，扎实开展“双创双服”活动、“三创四建”活动、“三包四帮六保五到位”活动，创新挖潜引外资，凝心聚力兴外贸，真

抓实干强外经，提质增效建园区，开放思想进一步活跃，开放环境持续改善，开放平台建设日趋成熟，开放进程逐步深入，全方位、多层次、宽领域对外开放格局取得积极成果。

对外贸易提质增效。“十三五”时期，全市外贸进出口完成1545.7亿元。其中，出口完成1257.8亿元，年出口额由2015年的193.5亿元增加到2020年的235.1亿元，年均增长4.0%。全市具有对外贸易经营资质的企业由2015年的3048家增加到2020年的5291家，年均增长11.7%。2016年白沟箱包市场被批准为市场采购贸易方式试点，出口规模不断扩大，截止到2020年底已累计出口28.12亿美元。全市贸易结构日趋优化，汽车及零配件出口占比由2015年的15.4%增加到2019年的23.23%，龙头作用凸显。外贸转型升级基地建设加速，国家级、省级外贸转型升级基地分别达到4家和8家，省级跨境电商示范企业达到20家，具有跨境电子商务经营资格的企业、电商园区、海外仓千余家。

利用外资快速增长。“十三五”时期，全市实际吸收外资累计完成43.31亿美元，超额完成“十三五”规划预期目标（33.77亿美元）。全市实有外商投资企业227家，投资总额86.84亿美元，合同外资36.24亿美元，外资来源地遍及香港、菲律宾、新加坡等28个国家和地区，解决就业7.19万人。“十三五”以来，全市建立完善重点外资项目领办代办机制，实行吸收外资重点项目协调会议制度和资金到位逾期提示制度，外商营商环境进一步

改善。高标准组织参加廊洽会、厦洽会，高规格、专业化开展赴境外小团组招商活动，投资促进活动更具实效性。

对外投资加速布局。截至 2020 年底，全市境外投资项目达到 88 个，投资总额 23.6 亿美元，投资区域遍及美国、韩国、沙特、荷兰、德国等 35 个国家和地区，销售网络日渐成熟，区域布局更趋合理。对外直接投资金额由“十二五”时期的 5.6 亿美元增加到 2020 年的 7.73 亿美元，增长 49.8%。在“一带一路”国家境外投资（办厂）项目共 41 个，投资总额 11.5 亿美元，占全市境外投资总额的 49.3%。长城俄罗斯图拉汽车制造项目、四通新材英国溶铸产品生产和研发项目、立中泰国车轮生产项目成为全市参与国际产能合作的新样板。

承载能力有效提升。全市省级以上开发区 22 家，规划面积 469 平方公里，注册企业超过 21000 余家。经济总量占全市三分之一以上。保定高新区、保定经开区、徐水经开区相继跨入千亿元园区行列。省级以上开发区成为全市承接京津产业转移和项目合作的主力军和主战场。建成了以高碑店中德节能门窗产业园、保定深圳科技创新产业园、冀港合作产业园为代表的国际、省际合作园，以中电科涿水电子科技园、北京公交智造产业园、满城京车轨道产业园、涿州中船重工海洋装备产业园等与央企合作的产业园，以中关村创新中心、大学科技园为代表的科技创新产业园，以河北新发地农副产品物流园、安国现代中药工业园区、清苑高端合金材料产业示范园、北京公交集团涿水公交智造产业

园、唐县通天河产业园、涿州和谷创新产业园为代表的特色产业园。一大批“中”字头、“京”字头、“深”字头项目纷纷落地，实现了园区建设与项目建设联动发展。

“十三五”时期开放发展主要指标完成情况

指标 年度	吸收外资 (万美元)	对外贸易(亿元)		开发区 营业收入 (亿元)
		进出口 总额	出口额	
2016年	67376	254.4	180.0	5830
2017年	73226	323.6	245.0	7196
2018年	92054	319.8	267.0	8081
2019年	97422	365.9	318.8	7093
2020年	103112	269.8	235.1	7974
合计	433190	1533.5	1245.9	36174

二、存在问题和不足

“十三五”时期，我市对外开放的质量和效益取得了一定成效。但是，当前国际经贸形势错综复杂，“逆全球化”思潮和贸易保护主义倾向抬头，中美贸易摩擦对国内经贸不利影响短期难以消除，对外开放的外部环境存在较大不确定性。同时，全国经济正处于新旧动能转换关键期，下行压力较大，我市紧邻雄安新区，地处京津冀协同发展核心区，正经历去产能调结构转动能的阵痛，处在爬坡过坎的攻坚期，一些短板和不足被释放和放大，

对全面开放和高质量发展形成了制约。

开放力度有待增强。全市对外开放的广度和深度还不够，靠市场配置资源、用开放推动发展的意识和能力有待进一步提高。县域开放水平均衡发展不足，部分县（市、区）外贸体量偏小，县（市、区）和开发区主体作用有待进一步发挥，凝心聚力谋开放、抓开放的氛围还不够浓，引进关联度高、带动力强的大项目、好项目还不够多，以高水平开放推动区域高质量发展还有欠缺。

开放平台建设有待提升。全市开放基础还比较薄弱，省级经济开发区发展不均衡，开发区规范化运作机制尚有较大提升空间，部分开发区底子薄、规模小，市场化运作及融资能力不强，基础设施建设不完善，没能充分发挥出对外开放和项目建设主战场的作用。

开放要素支撑有待改善。全市营商环境建设与对外开放的迫切需求不匹配，宜居宜业环境与现代化、国际化标准还有差距。贸易投资便利化改革仍有提升空间，在行政效率、商务成本、服务质量、方面仍需进一步改进。

外向型经济发展有待突破。受国内土地、人工、原材料等要素成本持续攀升以及东南亚、拉美等地区部分国家相继与欧美签署关税减免协议、中美贸易摩擦等多重因素叠加影响，部分产业出口转移趋势凸显，吸收外资承压增大，加快推进外向型经济创新发展、绿色发展、高质量发展迫在眉睫。

行业龙头数量有待拓展。全市外向型龙头企业数量不多，企

业外向型发展水平不高，对外贸易依存度相对东南沿海城市仍处于低位，世界 500 强、独角兽、大型外资企业总部等企业匮乏。受环保成本激增、土地成本过高等影响，全市轻型吊索具、服装饰物及配件等聚集发展进程不畅，没能发挥出隐形冠军、行业龙头的发展潜力。

三、面临的形势

当前，世界正经历百年未有之大变局，国内外发展环境发生着深刻复杂变化。经济全球化与区域经济一体化趋势不断深化，世界经济融合度和依存度不断加深。我国经济进入发展新常态，正经历经济结构深度调整与发展方式深刻转变。党中央提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，实施更高水平的改革开放，当前和今后一个时期我国发展仍处于重要战略机遇期。在参与国际分工合作和自身蜕变发展的进程中，全市对外开放工作面临着错综复杂的内外形势，但机遇和挑战都有新的发展变化。

（一）国际层面。世界经济格局正在深刻调整，不稳定性不确定性明显增加，风险日益加深。国际贸易摩擦持续蔓延，国际政策更加动荡，全球商业信心减弱；全球性保护主义叠加劳动力要素供给下降和生产技术水平停滞，导致各国潜在增长率不断下降；国际贸易增速前景堪忧，国际直接投资稳定性不足。特别是“逆全球化”思潮和贸易保护主义倾向抬头，经济全球化遭遇逆流，全球产业链供应链面临冲击，中美贸易摩擦全局性、复杂性、

深刻性影响将长期存在。但要辩证看待国际环境的变化，坚定和平与发展仍是时代主题，坚信挑战孕育着机遇，坚守经济全球化已成为不可逆转的趋势。全球经济已经触底复苏，全球产业分工格局出现了新变化，特别是新一轮科技革命和产业变革的兴起，必将为构建世界经济新格局提供重大机遇。

（二）国内层面。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，不平衡不充分问题仍然突出，结构性、体制性、周期性问题相互交织，加快经济发展方式转变和提高发展质量效益的任务更加紧迫，经济转型、生态环保导致的过剩产能压缩所引发的阶段性、行业性波动短期内将制约外向型经济发展。新动能培育仍显不足，对外向型经济的拉动作用贡献不够。面临百年未有之大变局，在一个不稳定不确定的大环境中谋求发展，只有坚定不移扩大对外开放，才能继续赢得发展主动权，也是实现“两个一百年”奋斗目标的必然选择。总的来看，我国发展具有多方面的优势和条件，有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力，发展具有强劲韧性，经济长期向好的基本面没有也不会改变，国家相关利好政策相继出台，对国际投资者的吸引力不断增强，开放发展仍然具有强大的国内经济支撑，推进更高水平对外开放，将伴随中华民族伟大复兴的全过程。

（三）市级层面。全市经济发展仍处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段，许多深层次的矛盾和问题亟待破解。引领经济发展

新常态，用好内涵发生深刻变化的重要战略机遇期，必须用高水平开放推动高质量发展。与此同时，全市面临着京津冀协同发展战略带来的承接疏解机遇、雄安新区大规模建设带来的辐射带动机遇、北京大兴国际机场新引擎带来的临空经济和开放发展机遇、京津冀世界级城市群建设带来的创新发展和城市经济发展机遇，正处于空前的历史性窗口期和战略性机遇期，集聚叠加的势能正在转化为扩大高水平对外开放的强大动能，发展形势利好。

四、发展思路

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实省委九届十一次、十二次全会和市委十一届九次、十次、十一次全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚决落实市委“11258”总体要求，坚持高质量发展和“创新、开放、协调、绿色、共享”的新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，主动融入京津冀协同发展战略、雄安新区建设和“一带一路”倡议，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的

新发展格局，建设更高水平开放型经济新体制，实施更高水平对外开放，促进全市经济高质量发展，奋力构建京津冀世界级城市群中的品质生活之城。

（二）基本原则

坚持党的领导。深刻认识中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量、高水平对外开放提供根本保障。始终坚持党对一切工作的领导，充分发挥党的全面、整体的领导作用，有效协调各个领域、统筹总揽各个方面促进全面开放。

坚持扩大开放。坚持走开放融通、互利共赢之路，构建开放型世界经济。坚持对外开放基本国策，顺应国际经济联通和交往客观要求，以双循环相互促进推动商务领域高水平对外开放，加速从商品和要素流动型开放转向制度型开放。坚持“引进来”与“走出去”并重，持续深化“一带一路”沿线国家（地区）经贸往来，扩大双向投资合作，不断推动产业链、供应链、价值链、创新链全球布局，提高全球市场参与度和贡献率，推动形成全方位、宽领域、高水平对外开放新格局。

坚持创新驱动。坚决落实习近平总书记对河北提出的“尽快走上创新驱动发展之路”的嘱托，坚持加强创新能力开放合作，

全力推动创新发展、绿色发展、高质量发展。坚持自主创新，以更具活力、更加有效的创新不断壮大高水平对外开放基础，扩大对外开放新优势，不断提升品牌影响力，培育具有全球影响力和竞争力的外向型经济。坚持制度创新，促进创新要素加速跨境流动，积极融入和主动布局全球创新网络，最大限度保护创新、鼓励创新，打造政策洼地和开放高地。

坚持协同发展。坚持融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚持内外需协调、进出口平衡、引进来与走出去并重、引资和引技引智并举，推进双向开放，充分发挥国内资源、市场、制度等优势，更好地利用国际国内两个市场、两种资源、两类规则，促进国内国际要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合，发展更高层次的开放型经济。坚持促进优势互补、合作互惠、发展互鉴，不断优化区域开放布局，以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”构筑“北京研发，保定转化”，以雄安新区大规模建设为契机推动“雄安开发、保定链接；雄安创新、保定先行”，建立更加有效的区域协调发展新机制。

坚持绿色发展。深入落实碳达峰、碳中和重大战略决策，坚持节约资源和保护环境的基本国策，走绿色可持续发展道路，倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式，围绕打造生态文明建设高地和“绿水青山就是金山银山”的实践范例要求统筹推进全市对外开放工作，推动环境与经济统筹协调发展，推进资

源节约型、环境友好型外向经济发展模式，打造人与自然和谐发展的绿色经济。

坚持共享理念。坚持开放、包容、普惠、平衡、共赢的发展方向，践行“共建开放共享的世界经济”倡议，主动融入全球化发展，努力实现与多元化经济深度交融，共享机遇、共同发展。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，积极探索共享机制，把开放成果惠及人民，让人民群众有更多获得感。

（三）发展目标

“十四五”时期，力争内外联动更畅通，区域布局更优化，制度创新更集成，平台优势更突出，经贸合作更有效，产业提升更明显，对外交流更活跃。对外贸易保持适度平稳增长，到2025年货物进出口总额达到328亿元。服务贸易实现高质量发展，知识密集型服务进出口增速快于货物贸易。全球资源配置能力明显提高，到2025年实际使用外资突破11.4亿美元，“十四五”时期对外直接投资累计完成4.4亿美元。开放型经济质量明显提升，外贸外资结构更加优化，机电产品和高新技术产品出口占比、服务业利用外资和高新技术产业利用外资占比进一步提高。力争“十四五”时期外贸进出口总额年均增长4%，吸收外资累计完成52亿美元。

“十四五”时期开放发展主要预期性指标

类别	指标	2020年	2025年	年均/累计
对外贸易	外贸进出口额（亿元）	282.0	328.0	4%
吸收外资	实际利用外资（亿美元）	10.31	11.44	[52]
对外投资合作	对外直接投资（亿美元）	0.76	-	[4.4]
	对外承包工程完成营业额（亿美元）	7.6	-	[37.13]

五、主要任务及举措

（一）推动外贸高质量发展。持续优化贸易结构，强化科技创新、模式和业态创新，促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，不断培育贸易竞争新优势、促进贸易均衡协调、建立完善平台体系，实现贸易高质量发展。

大力发展服务贸易。主动借势雄安新区服务贸易创新发展试点溢出效应，抢抓京津雄服务贸易外溢机遇，积极发展全市服务贸易。用足用好中国国际服务贸易交易会、中国国际数字经济博览会等高端展会平台，促进数字贸易开放创新。加快培育文化、旅游、数字服务、中医药服务等领域特色服务出口。持续引导服务贸易向高技术、高附加值、高品质、高效益方向发展。大力发展设计、咨询、物流、采购营销、人力资源服务等生产性服务外包。积极参与省级服务外包示范企业、示范园区、龙头企业认定

活动，壮大服务贸易主体规模。

优化对外贸易结构。巩固传统贸易伙伴关系，拓展新兴国际市场，加大“一带一路”沿线国家市场开拓力度，推进市场多元化战略，优化国际市场布局。做强做大一般贸易，提高一般贸易效益和规模。大力发展其他贸易，积极争取白沟市场采购贸易方式试点政策延期，不断壮大市场采购贸易和对外承包工程货物出口贸易规模。推动加工贸易向产业链两端延伸，促进加工贸易便利化。优化资本品、消费品贸易结构，扩大中间产品贸易规模。鼓励商超、医药、养老等企业积极参加中国国际进口博览会，支持进口日用消费品、医药和康复、养老护理等产品，加强对科技创新、技术改造、节能减排和生态文明建设等重点领域的进口扶持，支持先进制造业企业扩大先进技术、重要装备及重点行业相关设备进口，促进进出口均衡协调发展。

积极培育外贸新业态。培育壮大跨境电商主体队伍，鼓励外贸基地、跨境电子商务园区、跨境电子商务龙头企业，通过租用或自建等方式在重点海外市场投资建设和有效利用公共海外仓。加大外贸综合服务企业扶持力度，鼓励外贸公司、货运代理企业、报关行向外贸综合服务企业转型，吸引知名外贸综服企业在我市设立分支机构，壮大外贸综合服务企业规模和服务水平。探索跨境电商与市场采购贸易融合发展，降低跨境电商备货成本，提高对外贸易总体规模和水平。

推动外贸出口基地建设。瞄准机电产品、农产品、高端纺织

服装、中医药和轻工业等行业，着力打造县域特色产业外贸基地转型发展平台，努力培育新的外贸转型升级示范基地。积极争取国家、省、市更多政策和资金支持外贸出口基地建设，指导推动河北省安国市国家外贸转型升级基地、河北省白沟新城国家外贸转型升级基地、保定新能源科技兴贸创新基地、保定国家汽车及零部件出口基地等国家级外贸基地做大做强，提升顺平县肠衣、高阳县毛巾制品、蠡县裘革制品、定兴县食品、清苑区轻型起重设备和望都县辣椒、涿州市石油物探装备、曲阳县雕刻制品等省级外贸基地建设水平，打造产业优势明显、创新驱动突出、公共服务体系完善、贸易和产业融合发展的特色外贸基地。

创新发展数字贸易。积极推进数字贸易发展，不断提升数字外贸服务水平和核心竞争力。鼓励跨境电商加快数字化转型发展，支持企业利用云计算、大数据、区块链等新型数字化手段开拓国内外市场，推动企业提升贸易数字化和智能化管理能力。鼓励与阿里巴巴、亚马逊等大型跨境电商平台强化合作，充分发挥政府部门信息优势和跨境电商平台渠道优势，引导传统外贸企业触网上线。支持开展“云推介”“云展示”“云洽谈”“云签约”等多元化线上贸易促进活动，积极组织参加各类线上展会，提升线上展示和直播营销能力。

推进品牌化建设。大力发展汽车及零部件、仪器仪表、机械设备等高质量、高技术、高附加值产品贸易，不断提高毛巾、箱包、裘皮等劳动密集型产品档次和附加值。实施外贸自主品牌提

升行动，支持重点外贸企业申报河北省外贸品牌优势企业，鼓励“风帆”、“巨力”等知名品牌提升国际影响力。引导箱包、皮革制品、服饰配件等贴牌代工中小外贸企业创立自主品牌，提高自主品牌出口份额。加大优势展会资源向品牌企业倾斜，支持企业组团参加境外展会，鼓励企业与优质会展机构合作，推动企业向国际化营销转型。支持品牌企业在“一带一路”沿线国家、东盟、南亚、中东、北非、拉美等新兴市场和自贸区市场设立品牌展销中心、海外仓等国际营销体系。

统筹内外两个市场。顺应国内消费升级趋势，促进消费能力增强，培育中高端消费新增长点，持续释放国内市场潜力，扩大进口空间。引导外贸企业精准对接国内市场消费升级需求，通过个性化定制、柔性化生产，研发适销对路的内销产品，创建自有品牌，培育新的消费热点。支持自有品牌、有实力的外贸企业在国内大型电商平台设立线上外贸产品销售专区，组织引导消费类产品出口企业对接省内社区团购电商平台、区域电商平台以及电商供应链平台，建立长期产品供应合作关系。支持转内销企业利用“新媒体”“新零售”“直播带货”“场景体验”等新业态新模式开拓国内市场。

强化服务体系建设。配合省商务厅完善重点国别、重点行业、重点采购商三类数据库。鼓励企业成立企业联盟及行业协会，支持县级政府、行业组织搭建公共服务平台，加强公共服务供给。健全外贸工作局际联席会议工作机制，对重点外贸企业分类施

策、精准帮扶。依托省外贸公共培训平台组织实施全方位、多形式、宽领域的业务培训和政策辅导。积极谋求与 eBay、亚马逊、阿里等跨境电商平台建立电商培训合作伙伴关系，广泛邀请专家学者为企业授课答疑，提升企业把握形势、研判形势的能力。加大部门间协调联动，简化通关流程、加快退税进度、助力企业融资、降低出口风险，最大限度服务外贸企业。

（二）提高利用外资质量和效益。进一步创新外商投资管理体制，放宽市场准入，提升投资自由化水平。建立健全投资促进体系，持续优化外商投资导向，主动承接河北自贸区溢出效应，推进外资加速向重点领域流入。

深化外商投资管理体制改革。贯彻落实《中华人民共和国外商投资法》，持续推进外商投资管理体制

改革，全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，及时清理取消负面清单之外的限制措施，进一步扩大开放领域，放宽外商投资准入。实行高水平投资自由化便利化政策，营造公平透明便利、更有吸引力的投资环境。

复制推广自贸试验区改革试点经验。深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革，最大限度释放改革红利。积极争取将我市部分区域纳入河北自贸试验区联动发展区范畴，力争更多制度创新成果在我市落地生效。加快复制推广自由贸易试验区的贸易便利化改革试点经验，扩大改革成果惠及面。

优化外商投资导向。从单纯吸收外资向引资助企、引技兴产

方向转变，引导外资更多投向新能源与智能电网装备、新能源汽车与智能网联汽车、高端装备制造、生物医药健康、新材料和节能环保等战略性新兴产业和现代服务业、现代农业等领域，不断优化外资结构，引导吸收外资工作健康发展。

创优外商投资环境。完善重点外商投资企业联系服务制度，建立健全定期走访、座谈等工作机制，持续提升重点外资项目全程领办、盯办服务能力。建立完善吸收外资统计制度，加强统计业务培训，做好外商投资企业年度信息报告工作。积极主动向外国投资者和外商投资企业提供政策和业务咨询服务，建立健全外资企业投诉工作机制，保护外资合法权益。

扩大外商投资规模。树立“发展是第一要务，项目是第一支撑”理念，进一步落实招商引资项目责任制，围绕全市“3+3”现代产业体系、“两新一重”（新型基础设施建设、新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设）、都市农业和现代服务业等领域积极谋划高质量外资项目，不断扩大外资新增量。鼓励引导外商投资企业增强投资信心，扩大在保投资规模，以存量促增量。强化开发区项目载体作用，推动中德节能建筑产业园、冀港合作产业园等国际合作重点产业园项目建设，加快重大外资项目向开发区集聚，实现项目与开发区建设联动发展。

（三）提升全球招商能力。以产业发展定位和“建链、补链、强链”为招商导向，开拓国际视野，动态选取行业细分领域，创新招商方式，构建招商引资新模式，完善“招商安商”机制，广

开渠道“引进来”。

明确招商重点。围绕壮大“3+3”现代产业体系，以世界 500 强、国内 500 强企业为重点，以产业链创新链招商为抓手，着力吸引产业链关键企业和技术资源到保定聚集，形成“引进一个、带来一批、带动一片”的招商格局。瞄准重点国别、区域和长三角、珠三角等国内重点地区外资企业扩产及业务转移动态，组织开展形式多样的小组团招商活动，着力提高招商引资规模和质量，重点吸引标志性和影响力大的外商投资企业、外向型企业和创新型企业落户。

创新招商方式。推进产业链招商，认真研究北京主导产业链布局，梳理保定补链延链的产业链条，组织县（市、区）与北京龙头企业开展对接，实现联动发展，形成有较大市场规模的产业链体系和较强的产业集聚能力。发展资本注入式招商。着眼战略性新兴产业领域投资额较大、企业自身的资本积累难以持续投入的项目，利用多种形式解决融资难问题，吸引其入驻园区并快速落地投产。推动牌照资源补缺式招商。包括上市公司、金融牌照、现代服务业牌照等重要的政府许可性资源，通过捆绑项目或其他资产方式“投桃报李”，互相优化资源配置。实施收购兼并式招商和 PPP 合作招商。引进国内外企业直接收购兼并，在盘活本地发展不好的企业同时引进新的资本；吸引社会资本参与政府公共服务项目实现合作共赢。推广产业引导基金招商。通过杠杆撬动，吸收成倍甚至多倍的社会资本参与，放大整个投资基金规模，助

推产业结构调整和优化升级。

强化平台作用。加强线上招商平台的功能提升，强化网上推介、在线交流等互动功能。充分发挥高端活动平台作用，积极组织参与进博会、厦门会、廊洽会、中国国际数字经济博览会等国家、省重点经贸洽谈活动，加强交流合作。配合做好高碑店国际被动房大会、白沟国际箱包博览会等具有本地特色、实效性强的投资洽谈活动，提升保定知名度。借力境外资本市场，加大对成长性好的企业培育力度，引导更多企业到境外上市。

健全招商资源。抢抓深度融入协同发展、服务保障雄安新区建设、借势河北自贸区雄安片区、大兴机场片区建设等机遇和优势，指导各县（市、区）、开发区进一步明确细化产业规划布局图，更新完善“一本投资指南、一张招商地图、一部宣传片、一本项目册、一批新媒体平台”等五类宣传媒介。发挥海外企业、驻外组织、华人华侨社团等各方资源优势，依托省境外招商代理网，形成省、市、县境外招商资源有效互补，及时获取更多投资动态、产业和项目合作信息。

建立招商责任机制。围绕重点国家和地区研究制定重点对接涉外企业清单，精心谋划并组织实施重点外资招商合作项目。建立健全精准招商工作机制，加大领导干部引荐项目工作力度，建立壮大专业招商队伍，在人员、经费方面予以重点保证，依托实地观摩、线上培训等多元化方式和丰富的培训资源，开展定期招商实务培训，提高招商专业化水平和招商成果。

优化营商环境。全力打造“政策洼地”和“服务高地”。建立健全外商投资企业联系服务机制和企业大走访工作模式，精准聚焦企业实施包联帮扶，持续释放服务红利。指导各县（市、区）政府、开发区管委会进一步梳理招商、安商、亲商政策措施，鼓励实行“一事一议”“一企一策”，拿出“真金白银”给予奖励，加速高质量要素资源集聚，不断放大政策红利。

（四）扩大国际产能合作。积极探索多元化对外合作方式，发挥优势产业和龙头企业带动效应，打造国际产能合作新样板，进一步健全“走出去”公共服务体系，防范化解境外风险隐患，多措并举“走出去”。

融入“一带一路”建设。助力企业加大对“一带一路”沿线国家和地区的对外直接投资和对外工程承包；鼓励企业在“一带一路”沿线国家和地区重点布局公共海外仓，推广跨境电商+海外仓发展模式；积极利用东博会、中非博览会等一批国内外交流合作平台，组织企业开展精准对接，拓展国际合作渠道。

优化海外布局。以亚洲周边、非洲、独联体、拉美、中东欧等地区为重点，有序推动汽车及零部件、新能源、纺织服装等优势产能领域开展国际合作，带动相关装备、技术、管理和标准输出，稳妥向外延伸产业链条，合理配置优势产能资源。支持“走出去”企业建立海外研发平台，做好长城汽车德国曼德研发中心的跟踪服务。

实施龙头引领。深入推进共建“一带一路”倡议，借助“RCEP”

生效有利契机，支持长城汽车、立中集团等龙头企业到“一带一路”沿线国家投资办厂，通过鼓励企业一并购、参股、合作等方式引进先进适用技术，开展国际产能合作。鼓励河北建设集团等有实力的境外承包工程企业，积极参与“一带一路”沿线国家的机场、公路等基础设施建设，带动设备、技术、标准及劳务输出。深化与央企合作，推动我市企业“搭船出海”。推动我市企业与中央大企业建立战略合作关系，利用央企合作平台“搭船出海”。

完善公共服务体系建设。利用国家、省“走出去”公共服务平台，及时为企业提供国别市场、投资环境、法律法规、风险预警等公共信息服务。积极推动政银信企“3+1”工作机制，为企业走出去提供金融机制保障。协助省级商务部门切实做好对外投资真实性合规性审查，指导备案企业做好海外项目前期可行性研究和风险防控预案。按照“双随机、一公开”要求加强日常监管，规范企业经营行为，引导企业健康有序发展。

（五）打造对外开放新高地。优化开发区区域布局，建立产业布局合理、错位竞争有序、梯度配置适宜的发展格局。进一步厘清开发区管理职能，推进人事薪酬、审批制度、要素保障改革，探索园区委托管理新模式。推行“亩均论英雄”和“标准地”改革，优化土地利用机制。提升开发区能级实现实力倍增，加快把开发区打造成“创新驱动发展高地、产业转型升级高地、雄安协调保障高地、一流营商环境高地”。

实施实力倍增计划。到 2025 年，实现营业收入超 2500 亿元

的开发区 1 家，1000-2000 亿元的开发区 4 家，500-1000 亿元的开发区 4 家，200-500 亿元的开发区 5 家。开发区列入全市省、市重点项目计划项目数量占比力争达到 65%以上。

完善“一核三区”空间布局。“一核”即保定主城区。以保定高新区、保定经开区、保定莲池高新区、清苑经开区、满城经开区、徐水经开区为重点，不断增强保定主城区服务和承接雄安新区的能力。大力发展现代服务业和以高新技术产业为重点的现代制造业，重点布局先进制造、新能源及智能电网、信息技术、生命健康、新材料、都市农业、现代物流、科技研发、总部经济、商务服务、楼宇经济、文化创意等产业。“三区”分别为**保北高新产业示范区、保南特色产业集聚区和保西绿色生态绿色产业协调发展区**。保北高新产业示范区以涿州高新区、涿州松林店经开区、涿州京南经开区、涿水经开区、高碑店经开区、定兴金台经开区、易县经开区为重点，积极承接高校、企业事业单位等机构迁入，规划建设高教园区、总部经济区、科技创新区等功能型园区，积极承接京津雄地区科技成果转化。做大做强汽车及零部件、食品加工、新型建材等传统产业，加快发展休闲旅游、现代农业、现代服务业和现代物流业，积极培育高端装备制造、生物医药健康、信息技术、节能环保及新材料等战略新兴产业。保南特色产业集聚区以安国现代中药工业园区、高阳经开区、博野经开区、蠡县经开区、望都经开区为重点，重点发展现代中药、汽车零部件、纺织、食品、生态涂装、橡胶制品等产业，打造产业集中、

特色鲜明、竞争力强的保东南特色经济板块。培育发展生物医药健康、信息技术、高端装备、绿色循环科技等新兴产业，引导发展绿色农产品、绿色建材、商贸物流等雄安配套服务产业等。保西绿色生态绿色产业协调发展区以涞源经开区、顺平经开区、唐县经开区、阜平经开区为重点，重点发展新型建材、装备制造、绿色食品加工、文化休闲旅游、健康养老、新能源开发利用、大数据应用服务以及现代农业，打造生态良好、均衡发展、潜力巨大的保西绿色生态绿色产业协调发展区。

培育产业链集群。瞄准北京“新一代信息技术、集成电路、医药健康、智能装备、节能环保、新能源汽车、新材料、人工智能、软件和信息服务、科技服务业”等十大高精尖产业，开展补链延链。打造一批供应链服务、智能制造云服务、跨境电子商务等平台企业，一批自主创新能力、品牌知名度、资源聚合能力接近世界水平的领军企业，以及一批细分行业的“隐形冠军”企业。重点推动节能与新能源汽车及智能网联汽车集群化发展，做大做强高端装备制造、新能源及智能电网、生物医药健康等三大优势产业，倾力发展新一代信息技术、新材料、节能环保等三大新兴产业，打造“1+3+3”优势产业集群。把“医车电数游”以及被动式超低能耗建筑、都市型农业作为主攻方向，同时，通过技术创新、工业设计、优化升级、龙头带动，进一步延伸纺织服装、食品加工等传统产业链条，推动转型升级。

深化体制改革。吸收借鉴先进开发区市场化运营改革经验，

建立“投资主体多元化、融资渠道多化、投资管理市场化”的开发运营机制；支持开发区或各类“区中园”按照“市场化运作、企业化经营”的思路，积极对接联东U谷、中南高科等专业园区运营企业，进行战略合作或委托实行专业化园区运营，推进园区管理模式创新。支持开发区与先进开发区或地区等第三方合作共建主题特色产业园区，吸引社会资本多元化参与开发区建设发展。鼓励以国家级和省级开发区、高新区为主体，通过托管、合作共建、“一区多园”等方式进行整合提升，提高行政管理效能。

打造利用外资新载体。积极构建与雄安新区发展相配套的重要承接平台，建设一批战略性、标志性产业集群转移承接园区，把各类开发区建设成为京津冀协同发展的前沿区、新型工业化发展的引领区、高水平营商环境的示范区、大众创业万众创新的集聚区、开放型经济和体制创新的先行区。支持开发区强化招商引资、投资服务、项目建设、经济管理、科技创新等经济发展功能，聚焦战略性新兴产业和高新技术产业，加强与日本、德国等国家的先进制造业企业合作，重点培育和建设一批高水平的中外合作产业园。

完善土地利用机制。推行“亩均论英雄”改革。严格落实国家级、省级开发区新建工业项目投资强度和税收要求，提升土地利用效益。在全市开发区开展“亩均论英雄”效益综合评价。通过对企业（项目）亩均税收、亩均增加值、单位能耗增加值、单位排污权增加值、研发经费支出占营业收入比重与全员劳动生产

率的量化计算，制定综合考评、分类分档、动态管理的综合评价机制，完善与开发区“亩产效益”综合评价制度相匹配的资源要素市场化配置政策。落实项目用地优先保障，新增建设用地指标按照指标跟着项目走的原则，向开发区项目倾斜，新增工业用地项目和生产性服务业项目优先安排在开发区。开发区引进国家、省重大战略性新兴产业项目并纳入国家重大项目清单和省政府重大项目清单的项目用地，在批准农用地转用时，使用国家和省用地计划指标。加大对开发区开发运营主体的存量土地收购支持力度。鼓励开发区内经认定的存量优质企业依法按程序，通过厂房加层、厂区改造、内部用地整理及扩建生产、仓储场所、开发利用地下空间等方式实现增资扩产、升级迭代。对开发区内省、市重点产业项目，差异化降低城市基础设施配套费征收标准。

提升项目服务保障能力。健全市开发区改革发展领导小组及办公室工作机制，推进市级层面信息共享平台与协商机制建设。落实国家“证照分离”等“放管服”措施，依法下放项目、用地、规划、财税等审批权限，实现“区内事区内办”。优化营商环境，提升贸易便利化水平。简化项目审批流程，推行企业投资项目承诺制改革试点经验，落实工程建设项目评估环节“区域评估+负面清单”制度，由开发区牵头组织开展有关事项区域评估，区域内落户项目免费共享，对列入国家规划项目和省重点项目探索涵盖环评、能评、水评、安评的“多评合一”。深化全流程的工程建设项目审批制度改革，推进“多规合一、多评合一、多图联审、多

验合一、多测合一”等创新举措。

（六）进一步提高产业开放发展水平

稳步推进农业对外开放。提升农业产业链国际化水平。进一步扩大农业对外开放，逐步放宽市场准入。围绕强筋小麦、专用玉米、油料、肉类、乳品、果品等重点产业，积极引进技术、人才等国际高端生产要素。做大做强农产品加工业，打造龙头企业品牌。增加农业产业链科技含量，鼓励进口优质农资、先进农机和引进高新技术。积极稳妥扩大农产品国际合作。扩大优势农产品出口和紧缺农产品进口，拓展多元化贸易渠道。深入推动“一带一路”国家农业国际合作、全球农业南南合作，加强中欧农产品合作。支持农业“走出去”开展科技、贸易、投资等多双边合作。培育一批跨国农业企业集团，提高农业对外合作水平。

积极推动制造业开放发展。打造开放型战略新兴产业链。围绕信息智能、生物医药健康、高端装备制造、新能源、新材料等产业，利用国际高端生产要素，着力“补链扩链强链”。提高全球资源配置能力，引进技术、资金和人才等创新要素，提升战略性新兴产业要素供给质量和水平。促进战略新兴产业加强国际合作，建设国际合作产业园区，加强公共服务平台建设。推动传统产业绿色国际合作。重点开展对欧盟环保技术、大气污染防治、水处理技术、可循环经济等重点领域合作，推动传统产业绿色化发展。实践国际先进环保理念和制度，推动国外顶级环保技术转移和产业化，积极引进国内外环保装备制造、环保产品生产和环

保服务企业。

加快服务业重点领域扩大开放。有序扩大金融服务业市场开放，支持社会资本依法进入银行、证券、资产管理、债券市场等金融服务业，允许在境内设立外资控股的合资银行、证券公司及外商独资或合资的资产管理公司。有序扩大社会服务业市场开放，以医疗、教育、体育、托幼、环保、市政等领域为重点，减少市场准入限制，取消对营利性医疗、教育等机构在证照办理、设备购置等方面的不合理限制。

发展服务业新兴业态。在智慧物流、信息服务、动漫游戏、数字出版、远程医疗、远程教育、医养结合等领域，加快培育一批服务业和服务贸易新业态、新模式、新产品。推进高水平数字基础设施建设，发展公共云计算基础设施。规划大数据产业园建设，推动大数据产业化发展，鼓励应用大数据等先进信息化技术推进新业态发展。

（七）全面深化国际交流合作。积极融入“一带一路”建设和国家重大对外战略部署，充分发挥保定优势，促进民心相通、推进文明互鉴、夯实民意基础，强化人文交流在开放合作中的纽带作用。全方位扩大和深化文化、教育、医疗、体育、旅游等各领域对外交流合作，服务保定对外开放全局。

打造对外交往新格局。进一步发挥外事工作在配合国家外交、服务全市经济社会发展的重要作用，加强对外工作的宏观谋划和统筹协调，搭建对外开放平台，拓宽海外交往渠道，推动构

建全方位对外交往大格局。

服从服务国家对外战略部署。积极开展高层交往，谋划组织重大涉外活动，务实推动各领域对外合作，争取我市重要外事事项纳入国家和省重点外事活动。配合国家总体外交，加强与重点国家和地区交往，制定对俄、日、东南亚、中东欧等重点国家和地区的工作方案。

加快建设高能级开放平台。利用 G20、APEC、“一带一路”高峰论坛、中国－中东欧国家领导人会晤（17+1）等国家外交平台，提高对外交往层级。借助国际性展会影响力，务实开展多形式、多层次对外合作交流。

探索对外地方合作新机制。实施“一国一地一策”合作行动计划。支持各地进行差异化探索，依据我市经济基础、要素禀赋和发展实际，确定 1-2 个重点国家或地区，做好深化经贸合作行动计划。

加强教育对外交流合作。围绕院校建设，加大优质教育资源引进力度，与知名院校开展合作办学、合作建设特色学科。深化线上课程建设的交流合作，开发一批有特色的线上精品课程。

推进对外文化交流与合作。充分利用“国家文化年（节）”“欢乐春节”等对外文化交流平台，精心组织参加河北文化海外行、河北文化周等活动，开展民俗工艺展演、非物质文化遗产传习等文化活动。积极参与国家和省级海外文化中心建设，增强保定的国际影响力。

深化医疗卫生领域对外交流合作。在骨科、肿瘤、眼科等领域创设机制性国际学术会议。做好医疗援外工作，分享新冠肺炎疫情防控 and 救治经验。组织开展形式多样的医疗、养生、保健等中医药对外教学与培训，举办中医药国际论坛。

加强体育领域对外交流合作。推动与国内外体育组织建立战略合作关系，争取落地世界级高水平赛事。加大我市体育赛事活动的对外推介力度。加强与国外先进国家在体育装备制造、运动服装、体育旅游、体育传媒等领域的合作。

促进后疫情时代旅游业重启和恢复。制定疫情后旅游业发展方案，分时段、分区域、差异化重启跨境旅游。推进疫情防控标准常规化、常态化、提升旅游业安全度和舒适度。加强与国内外重点旅行商和旅游目的地合作，加大旅游资源和精品路线线上宣传推介力度。

六、保障措施

（一）加强党对开放工作的领导。坚持党的全面领导是经济社会发展必须遵循的重大政治原则。深刻认识全面扩大对外开放是高质量发展的必由之路，强化党对开放发展的统筹规划和组织领导。发挥各级对外开放工作领导小组及其办公室的综合协调作用，建立健全定期研究实施开放带动战略、分析开放发展形势、议定开放政策措施、解决开放重大问题的工作机制。

（二）筑牢对外开放的战略思维。坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上

与党中央保持高度一致，主动站在党和国家大局上谋划开放工作。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深刻领会党中央关于对外开放决策部署的丰富内涵和实践要求，不断增强适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力。切实增强使命感、责任感和紧迫感，强化担当意识，以钉钉子的精神，把党中央关于开放的大政方针和各项部署落到实处。

（三）做好党员干部的队伍建设。配强对外开放重点开发区的领导班子和重要岗位的关键干部，把综合素质好、创新意识强、熟悉项目建设的优秀干部充实到开放一线。进一步加强对政治素质好、业务能力强、有发展潜力的年轻干部专业培训和系统学习，增强各级干部开放发展意识，提升运用驾驭国际资源和市场的能力。

（四）健全开放发展的政策体系。做好政策解读的宣讲员，推动国家和省、市政策落实落地，积极争取一批先行先试的国家和省支持政策，充分释放政策红利。结合全市实际和开放发展需要，细化政策配套措施，研究出台一批对症施策、精准有效的专项政策。落实好再贷款、再贴现、贷款阶段性延期还本付息等金融支持政策。持续开展政策落实督导检查，确保政策落地生根，真正普惠企业、服务全市对外开放大发展。

（五）增强对外开放领域的风险防控能力。贯彻总体国家安全观，树立底线思维，统筹发展和安全，筑牢开放发展安全屏障，实现高水平开放和高水平安全。防范对外贸易风险，完善贸易摩

擦监测预警与法律服务机制，用好贸易调整援助、贸易救济等政策。防范对外投资合作风险，引导企业规范海外经营行为，加强海外利益保护和风险预警。

（六）强化对外开放的责任导向。准确领会商务领域对外开放专项规划的内涵，加强规划实施管理，统筹推进市“十四五”经济发展规划纲要和专项规划全面落实。深刻把握国际国内发展形势，立足保定、着眼长远，在推进实施过程中进一步修订完善规划。建立健全责任体系，坚持正向激励和逆向约束并重，坚持激励约束和容错纠错机制相衔接，完善以开放质量和效益为导向的考核奖惩制度。